

Curso de Extensão em Cidadania, Governança e Desenvolvimento Social e Ambiental

Universidade Federal de São João del-Rei

**Pró-Reitoria de Extensão e Assuntos
Comunitários**

Programa de Extensão Ecocidades

**Programa de Extensão Cidadania e Justiça
Ambiental**

Possibilidades e Limites da Atuação de Movimentos Sociais no âmbito Local

Eder Jurandir Carneiro

**Núcleo de Investigações em Justiça
Ambiental (NINJA)**

Departamento de Ciências Sociais / UFSJ

1) O QUE É O “LOCAL”?

Territórios “locais” (condições naturais + espaço construído + poder político + representações): resultado da interação entre processos e conflitos entre atores de várias escalas: “bairro”, cidade, município, “regiões”, país, “mundo” etc.

- Condicionamentos estruturais:

. o imperativo da acumulação de capital:
anulação do espaço pelo tempo x coerências
estruturadas e a revolução permanente dos
territórios

. as determinações do atual estágio de
desenvolvimento do capitalismo:
mundialização do capital,
desgovernamentalização e competição
interlocal (chantagem da localização) =>
reconfigurações dos territórios como
empresas-mercadorias

- **determinações do desenvolvimento capitalista na semiperiferia: modernização recuperadora e desindustrialização envidada (produção de bens intermediários e *commodities* intensivos no consumo de condições naturais, energia, espaço, territórios, mão-de-obra barata, cujo valor não incorpora o acesso à habitação e à cidade) => proletarização, urbanização acelerada, construção da cidade dual**

. **desgovernamentalização seletiva:**

guerras fiscais e ambientais,
“descentralizações” por ausência do poder central (pós-1988), política macroeconômica, política cambial, políticas ou ausência de políticas setoriais (industrial, agrícola, agrária, educação, saúde, habitacional, saneamento etc.), falta de autonomia financeira no âmbito local; gestão “local” e infra-estatal (ONGs etc.) de externalidades e condições gerais da acumulação; política sociais “focalizadas”

São João del-Rei como cidade-pólo de região periférica da modernização recuperadora mineira:

- . a construção da “cidade oculta”**
- . competição interlocal e “empreendedorismo urbano” em São João del-Rei**

2) O QUE PODEMOS FAZER NO ÂMBITO LOCAL?

**- a tradição dos “planos-discursos”:
arenas de “participação”, discussão,
formulação de planos, leis, instituições
que permanecem inócuas, desviando a
atenção da gestão/apropriação real,
regressiva, do território;**

- **já temos leis e instituições suficientes, que consagram o princípio da “função social da propriedade” (CF, Estatuto da Cidade, Plano Diretor), conselhos municipais, Ministério Público etc. No entanto, os recursos públicos continuam a ser aplicados localmente de forma regressiva (em São João del-Rei temos inúmeros exemplos)**

- **precisamos desenvolver as seguintes ações interrelacionadas:**
 - . **mobilização popular, trabalho de base (bairros), construção de uma cultura política de cidadania (por oposição ao clientelismo/populismo); criação de imprensa livre;**
 - . **produção e disseminação de conhecimento (pela universidade e pelos movimentos populares) sobre a cidade e sua gestão (instrumentos legais, possibilidades de acionamento do MP, ação nos e sobre os conselhos e câmara de vereadores)**

. fortalecer a representação e ação dos movimentos populares nos conselhos (o mito da “paridade” Estado x “sociedade civil”); fortalecimento da representatividade dos conselhos (conselhos de bairro); fortalecimento dos conselhos em relação ao executivo e ao legislativo municipais

. construção efetivamente democrática de planejamento de ações integradas, vinculadas aos gastos públicos, estruturadas em programas de curto, médio e longo prazos, dando prioridade absoluta à extensão do direito à cidade às populações de baixa renda

. formação de pessoal da administração pública

. construção de projetos de poder de âmbito municipal (executivo e legislativo)

- em São João del-Rei, temos uma correlação de forças muito desfavorável aos movimentos populares: clientelismo, populismo, predomínio de correntes conservadoras da igreja católica etc.